

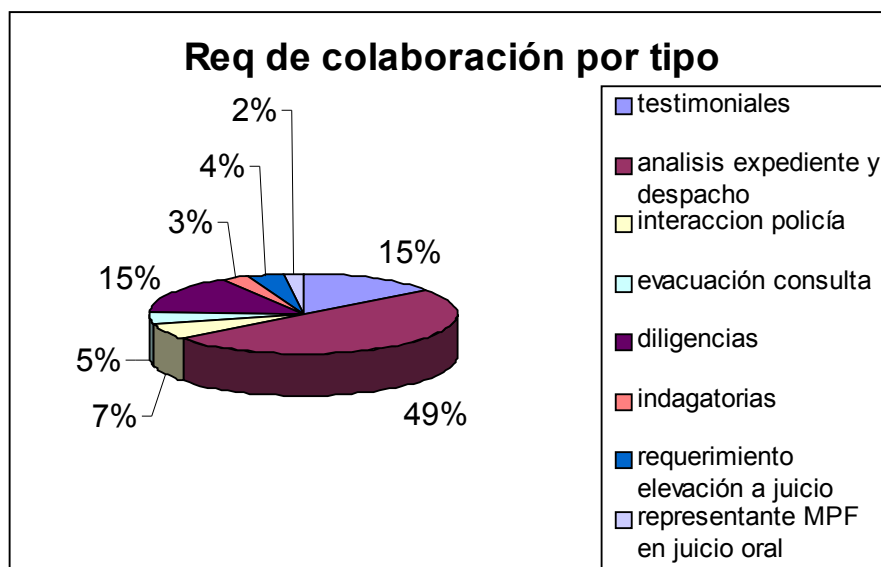
RESUMEN EJECUTIVO DE ACTIVIDADES DE 2007.

Durante el año 2007, las actividades realizadas en UFASE persiguieron seis objetivos. A continuación se enumeran las principales tareas cumplidas en relación con cada uno.

Causas judiciales por hechos de secuestro extorsivo.

1. Entre el 24 de noviembre de 2006 y el 25 de Octubre de 2007 (período comprendido entre los dos últimos informes anuales), se efectuaron 1092 (mil noventa y dos) intervenciones en expedientes por hechos de secuestro extorsivo¹. Las solicitudes de colaboración, en correspondencia con la distribución de hechos, provinieron fundamentalmente de las Fiscalías Federales de Lomas de Zamora, Quilmes, La Plata, Campana, Junín, Mercedes, San Isidro, San Martín y Capital Federal. Eventualmente también han solicitado colaboración fiscalías federales de Córdoba, Mendoza, La Pampa, Corrientes y Bahía Blanca.

De acuerdo a los datos que surgen del registro interno de la unidad, las 1092 intervenciones que tuvo UFASE entre el 24 de noviembre de 2006 y el 25 de Octubre de 2007 (período comprendido en este informe), de acuerdo con el tipo de colaboración solicitada, se distribuye según lo indica el gráfico siguiente:



Nota: ni la cantidad absoluta de registros ni su expresión porcentual constituyen reflejos de la exigencia que cada tipo de colaboración representa para esta Unidad, pues ello depende de la diligencia de que se trate (la clasificación obedece al propósito de conocer las necesidades de las fiscalías y así orientar la especialización y las decisiones internas en UFASE).

¹ Datos según registro interno de colaboraciones instrumentado por resolución del 8 de enero de 2007

2. Además de la colaboración en los expedientes instruidos por las fiscalías, actualmente tramitan por delegación 25 (veinticinco) causas de secuestro directamente en esta UFASE.
3. Actuación de la unidad como representante del Ministerio Público en juicio oral. La Resolución PGN 171/06 permitió que los fiscales a cargo de UFASE fueran representantes del MPF en juicio oral por hechos de secuestro. En tal condición, los fiscales Marcelo Colombo y Mauro Divito, con la colaboración de personal de la Unidad, han sido representantes del Ministerio Público en cuatro juicios orales, tres ante Tribunales Orales de San Martín y uno en La Plata.

Búsqueda e implementación de herramientas para mejorar y acelerar la investigación de secuestros extorsivos

1. Se elaboró un mapa global de las Cámaras de Seguridad instaladas en el ámbito de la Ciudad de Buenos Aires. Se requirió al Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires, a la Prefectura Naval Argentina, a la Policía Federal Argentina, a todas las concesionarias viales de la red de accesos a Capital y a las redes Link y Banelco, que informen sobre la existencia y ubicación de cámaras filmadoras en funcionamiento sobre el trazado de las autopistas, en las comisarías, en las calles y en los cajeros automáticos, así como también detalles sobre almacenamiento, ángulos de captación y demás características específicas de los sistemas. Este trabajo, ya finalizado, provee un conocimiento anticipado sobre el almacenamiento o vistas en tiempo real de las filmaciones realizadas por esas cámaras. Todo esto posee un valioso potencial como fuente de prueba para los casos en los que algún segmento del hecho, se produce en los sitios que las cámaras captan.
2. Se obtuvo la ubicación exacta de la totalidad de las antenas de las compañías prestatarias de telefonía celular/radial, tanto en la Ciudad de Buenos Aires como en el conurbano bonaerense. Esto permite identificar los recorridos y ubicaciones donde los autores del hecho y la víctima activaron celdas con sus teléfonos, establecer relaciones con otras líneas ubicadas en los mismos lugares al mismo tiempo, etc.
3. Se gestionaron y consiguieron bases, claves de acceso y/o enlaces para contar inmediatamente con la información de las principales empresas y organismos del estado que almacenen datos sobre personas. Así, se obtuvieron claves de acceso on-line a las firmas Veraz y Nosis S.A., a las bases del Registro Nacional de la propiedad del automotor, “Modus operandi”, “Registro Provincial de armas”; “Partes urgentes” y “Personas” (los cuatro últimos a través del Centro de Operaciones de la Policía de la Provincia de Buenos Aires). Se establecieron enlaces con el Registro Nacional de las Personas (respuesta inmediata a las solicitudes vía fax) y las empresas Banelco y Link (anticipo vía telefónica en el acto si una determinada tarjeta es introducida en un cajero automático, indicando al mismo tiempo la ubicación de ese cajero y si tiene una cámara instalada en él). Además se cuenta con la base del Padrón Electoral (que tiene como

ventaja la posibilidad de conocer, cuando se la opera con las herramientas informáticas necesarias, la totalidad de personas que pueden habitar en un inmueble y no sólo al titular del dominio). Todas estas herramientas están disponibles para todas las fiscalías.

4. Mediante Expediente 53/07 se realizó un diagnóstico sobre medidas preventivas, mejoramiento de las existentes y facilitación de la investigación respecto de los denominados “secuestros virtuales”, que por sus características presentan graves dificultades probatorias en la investigación. Se efectuó un relevamiento de la regulación preventiva y prácticas habituales que se llevan a cabo en los establecimientos carcelarios federales y de la Provincia de Buenos Aires en relación con el uso de telefonía (una gran cantidad de estos hechos se cometen desde las cárceles y luego no se logra identificar al autor de la llamada extorsiva). Los resultados del estudio y las soluciones propuestas que resultan más adecuadas fueron publicados en la página web de UFASE y enviados por correo electrónico a todas las fiscalías.

Base de datos

1. Recopilación de la información relevante sobre secuestros que poseen otros organismos. Se solicitaron los registros de actuaciones en hechos de secuestro extorsivo de la totalidad de las DDI (Delegaciones Departamentales de Investigaciones) de la Provincia de Buenos y de la Policía Federal desde el año 2001 al 2007 (junto con los datos básicos sobre los hechos y los procesos judiciales que tuvieron). Se solicitó también, para el mismo período, información estadística en materia probatoria de importancia para los hechos de secuestro, como pericias dactiloscópicas, cotejo de voces (Policía Federal y Prov. Bs As.) e intervenciones telefónicas (SIDE). Esta información sirvió de referencia para la elaboración de nuestra base y en algunos casos constituye en sí misma una estadística relevante en materia de secuestros (mide la eficacia relativa de medidas de investigación).
2. Se creó la estructura de la base de datos, que contiene 287 campos de datos. Las cuatro variables principales cuyas características se miden en la base son el hecho, el proceso judicial, los imputados y las víctimas. El diseño de los campos fue realizado especialmente para el delito de secuestro extorsivo pero tomando en cuenta otros antecedentes (de la Dirección Nacional de Política Criminal, Registro Nacional de Reincidencia, Policía de la Prov. Bs. As., etc) y de acuerdo con las pautas establecidas en el “Manual for the Development of a System of Criminal Justice Statistics” (Draft-2002) elaborado por la División de Estadísticas de Naciones Unidas. Asimismo, para el posterior registro de la base, se observaron las disposiciones vigentes en materia de protección de datos

personales (especialmente en la disociación de la información relacionada con imputados y víctimas).

3. Se realizó el relevamiento de las causas que tramitan o tramitaron en los Tribunales Orales Federales de Capital Federal.

Base de doctrina y jurisprudencia

1. Se terminó una nueva versión de la base de doctrina y jurisprudencia sobre secuestros extorsivos que incorpora, además de los aspectos procesales desarrollados el año anterior, contenidos de parte especial, parte general e individualización de la pena. En “parte especial”, se recopiló jurisprudencia y doctrina recientes, sobre los nuevos atenuantes y agravantes que contemplan las figuras de los artículos 142 bis y 170 del CP incorporados por ley 25.742. Asimismo, se desarrollaron las distintas modalidades delictivas asociadas al delito de privación ilegítima de la libertad (autosequestro, secuestros express, secuestros virtuales, trata de blancas, “mejicaneada” y toma de rehenes). En “parte general”, se desarrollaron las particularidades relacionadas con reglas de autoría y participación; tentativa, concursos y la estructura del tipo subjetivo. En “determinación de la pena y sanciones especiales”, se citaron antecedentes de sentencias condenatorias, que contemplan distintas valoraciones de los aspectos personales de los autores o de las circunstancias del hecho, para mensurar la pena y la situación en los casos de menores. Para el armado de la base se utilizaron las sentencias remitidas por los distintos Tribunales Orales Federales y Ordinarios de Capital y Provincia de Buenos Aires; fallos de las Cámaras Federales de La Plata, San Martín y Buenos Aires y de la Cámara del Crimen de esta ciudad; como así también libros y artículos de doctrina tradicionales y otros más recientes. Se ha publicado la base en la página web de UFASE y una primera versión con el formato y la numeración de una reseña, en la revista del Ministerio Público de la Nación.
2. Se realizó una recopilación de sentencias en Capital Federal y Provincia de Buenos Aires. Para ello se solicitó a la totalidad de los Tribunales Orales en lo Criminal, tanto del fuero ordinario como federal, de la Provincia de Buenos Aires y de la Capital Federal que remitieran copias de las sentencias recaídas en causas de secuestro extorsivo desde el año 2000 hasta la fecha. Una gran cantidad de Tribunales ya han enviado las sentencias.

Capacitación

1. Se dictó un curso de capacitación de nivel avanzado, orientado a secretarios y empleados abogados. La orientación que se le confirió, se centró en la divulgación de las técnicas de investigación en secuestros extorsivos: desde aquellas medidas que es necesario disponer en un comienzo ante la denuncia de un secuestro en curso de ejecución para asegurar la prueba sobre la que se sustentará una posterior acusación; hasta aquellos recursos menos conocidos, como por ejemplo los cotejos de voces, para los que se convocó a los cursantes a la sede del Gabinete Fónico de Gendarmería Nacional.

Página web

1. Se concretó el proyecto de desarrollo de contenidos para página web. Incluye documentos elaborados por UFASE, la base de doctrina y jurisprudencia antes comentada, informes anuales y acceso a herramientas que facilitan la investigación de hechos de secuestro extorsivo. Los contenidos se encuentran en la extensión /UFASE de la página de internet del Ministerio Público Fiscal de la Nación (www.mpf.gov.ar/ufase). Mas allá de la finalidad práctica de publicar información actualizada respecto de los delitos de competencia de la UFASE, internet constituye la vía de comunicación y divulgación fundamental (con el interior del país, quizás sea la única eficaz), tanto para fiscalías como para el público en general. Allí también se pone a disposición de las fiscalías todas las herramientas para mejorar la investigación de secuestros que antes se describió e información de contacto en casos de urgencia (secuestros en curso) que está disponible las 24 horas.