

## UNICEF presenta un informe sobre la situación de la infancia y adolescencia en la Triple Frontera

EL FONDO DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA INFANCIA (UNICEF) PRESENTA ESTE LUNES 12 EL INFORME *SITUACIÓN DE LA NIÑEZ Y ADOLESCENCIA EN LA TRIPLE FRONTERA DE ARGENTINA, BRASIL Y PARAGUAY: DESAFÍOS Y RECOMENDACIONES*, EN EL QUE TRABAJARON LAS OFICINAS DE LOS TRES PAÍSES.

En el marco de una Conferencia de Prensa convocada para las 10h30 (hora brasileña), en la Sede de Itaipú Binacional (Foz de Iguazú-Brasil) se presenta este estudio que comprendió el análisis de **62 municipios de la región, donde viven cerca de 880 mil niños y niñas, que representan en promedio el 45% de la población de la frontera** compartida por los tres países. El reporte aborda 4 ejes fundamentales: **salud, educación, protección y VIH-SIDA**.

Las investigaciones fueron realizadas en: **15 municipios argentinos, 32 brasileños y 15 paraguayos**, revelando diversas realidades que viven los niños y niñas de la región. Algunos indicadores señalan una condición mejor a los promedios nacionales, mientras que otros evidencian una situación de riesgo social en la que viven niños, niñas y adolescentes.

**Pobreza e insuficiencia de servicios sociales** básicos de calidad para garantizar la salud, educación y protección, son algunos de los problemas enfrentados por muchos de los niños y niñas de la región. El informe también plantea sugerencias y relata experiencias que están siendo implementadas en esos municipios para ayudar a revertir la situación. Estas iniciativas muestran como gobiernos, sociedad civil y empresas pueden participar conjuntamente para hacer frente a los desafíos.

El estudio *Situación de la Niñez y Adolescencia en la Triple Frontera entre Argentina, Brasil y Paraguay: Desafíos y Recomendaciones* tiene por objetivo el conocimiento sobre la infancia y la adolescencia en la región de la Triple Frontera, siendo este el primer camino para promover políticas públicas acordes a las necesidades existentes. De esta manera, el informe convoca no sólo a los gobiernos, sino también a la sociedad civil y empresas, para dar colaboración en la construcción de respuestas para los problemas de los niños y las niñas frente a la explotación, violencia, escasez de acceso a servicios básicos, etc.

En la Argentina, el desarrollo de este estudio ya ha generado escenarios positivos en tanto los quince municipios que participaron en el relevamiento ya han manifestado su compromiso, muchos de ellos incluso lo han firmado, para trabajar por el desarrollo integral de la infancia, promoviendo y protegiendo el ejercicio pleno de sus derechos.

Los resultados obtenidos marcan una nueva etapa en el trabajo de los tres países, reunidos para concertar acciones conjuntas, y así comenzar a abordar de manera urgente los problemas más críticos que enfrenta la infancia en esta frontera. Para ello, UNICEF espera una acción sostenida por parte de todos los municipios, especialmente los argentinos, para trabajar en este sentido y lograr que los niños ocupen un lugar privilegiado en sus agendas locales de gobierno, destinando los recursos necesarios para lograr el cambio.

“Cuando se tiene el deseo de superar los desafíos y garantizar los derechos de la infancia y adolescencia, es preciso traspasar fronteras. Argentina, Brasil y Paraguay cuentan con un gran potencial, que sumado a los esfuerzos de la sociedad civil, de empresas y de los gobiernos, permitirá no sólo ayudar a cambiar la realidad sino también a constituirse en modelo para todo el MERCOSUR”, afirma Nils Kastberg, director regional de UNICEF para América Latina y el Caribe.

Con financiamiento de Itaipú Binacional y de UNICEF-Argentina, el estudio fue elaborado por las oficinas de UNICEF en Argentina, Brasil y Paraguay.

***Situación de la Niñez y Adolescencia  
en la Triple Frontera entre Argentina, Brasil y Paraguay:  
Desafíos y Recomendaciones***

**Presentación:** Lunes 12 de diciembre de 2005, a las 10:30 horas (hora brasileña).  
Auditorio del Centro de Recepción de Visitantes de Itaipu.  
Av. Pres. Tancredo Neves, 6702. Foz de Iguazú, Brasil

**Para mayor información:**

UNICEF Argentina: Paula Chinellato: +54 (11) 5093-7100 int. 144 / 15-5745-2824

UNICEF Brasil: Adriana Alvarenga: + 55 (61) 3035-1965

UNICEF Paraguay: Cecilia Sirtori: + 595 (21) 611-007/8

Itaipú Binacional: Patricia Pinheiro + 55 (41) 3321.4246

**RESUMEN EJECUTIVO**

*Las áreas de Frontera, en las que es grande la circulación de personas, acostumbran ser escenario de vulnerabilidad para niños, niñas y adolescentes. En la Triple Frontera, la situación es semejante. A pesar de todo el esfuerzo de los gobiernos y de la sociedad civil, muchas son las situaciones de violación de derechos de niños, niñas y adolescentes en Argentina, Brasil y Paraguay.*

*En función de eso, y estimulados por los Objetivos de Desarrollo del Milenio, por el marco ético y legal de la Convención de los Derechos del Niño, las oficinas de UNICEF de Argentina, Brasil y Paraguay, con el apoyo de Itaipu Binacional, tomaron la decisión de realizar un Análisis de la Situación de Niños, niñas y adolescentes en la Triple Frontera. El objetivo es conocer mejor la realidad que ellos viven, la violación de sus derechos y, a partir de eso, establecer recomendaciones para superar las dificultades encontradas.*

*De junio a octubre de 2005, investigadores de los tres países analizaron la situación del niño, la niña y del adolescente en 62 municipios de la Triple Frontera (15 argentinos, 32 brasileños y 15 paraguayos). Las informaciones fueron obtenidas en bancos de datos nacionales, regionales y locales, y durante la realización de ocho seminarios, en los tres países, para los cuales fueron invitadas autoridades locales y regionales, de los tres poderes, representantes de consejos, iglesias y organizaciones no gubernamentales.*

*Fue identificado que en los 62 municipios estudiados, viven 1,9 millones de personas (entre ellas más de 13 mil indígenas), cerca de 880 mil con menos de 19 años y 220 mil menores de cinco años. O sea, casi 45% de la población de las Tres Fronteras está formada por niños, niñas y adolescentes.*

*Los municipios argentinos seleccionados son los que más tienen, proporcionalmente, población de niños, niñas y adolescentes (50,2%), seguidos de los municipios paraguayos (44,2%) y de los brasileños (39,8%). En 30 de estos*

municipios (48% del total), los indicadores de pobreza son mayores que la media del estado de Paraná, siendo esta una realidad de millares de niños, niñas y adolescentes viviendo en situación de pobreza o con Necesidades Básicas Insatisfechas.

En contrapartida, gobiernos, sociedad civil y organismos internacionales se unen esperando dar mejores condiciones de vida a esta población. Diversos programas están siendo desarrollados en los tres países; algunos de los cuales unen esfuerzos bi o trinacionales para enfrentar problemas asociados a la falta de acceso a servicios sociales básicos de calidad y a mecanismos de protección integrales.

Entre los desafíos a ser enfrentados para garantizar los derechos de niños, niñas y adolescentes a la sobrevivencia y al desarrollo están: mortalidad infantil, desnutrición, inadecuado saneamiento básico, falta de registros de nacimiento y documentación.

En los municipios argentinos no existen datos actualizados sobre la cantidad de niños no registrados y sin documentos. En el Brasil, la tasa de nacimientos no registrados en 2002, era de 15,3%; la de Paraná, 7,3%; y la de Mato Grosso do Sul, 12,9%. Solo dos municipios paranaenses estudiados tienen un porcentaje de cobertura de registro menor de 75%, Santa Tereza do Oeste y Matelândia.

La experiencia del Hospital Ministro Costa Cavalcanti, inédita en la región, merece destaque por propiciar que los niños nacidos en el establecimiento, localizado en Foz do Iguaçu, tengan su primer derecho resguardado. Desde diciembre de 2003, la instalación de un puesto avanzado de registro civil dentro del hospital, garantiza que los recién nacidos sean registrados antes de recibir el alta hospitalar.

En las cuestiones ligadas a la salud, la problemática del HIV/Aids requiere particular atención. En comparación a otras regiones del mundo, en ninguno de los tres países existen altos índices de casos prevalentes del virus HIV/Aids, por otro lado, los índices observados se encuentran en aumento, afectando principalmente a las mujeres.

Desde mayo de 2005, existe la propuesta de una política conjunta que, además de los tres países, involucra también Bolivia, Chile y Uruguay, para combatir el VIH/SIDA en las regiones fronterizas. La idea es que los seis países usen la misma metodología para la vigilancia epidemiológica del VIH, la prevención, el tratamiento y la asistencia.

Además del VIH/SIDA, las enfermedades prevalentes en la infancia (especialmente enfermedades del aparato respiratorio, infecciosas y parasitarias), en diversos grados de incidencia, todavía preocupan en los tres países, lo que demuestra la necesidad de ampliar los programas de promoción de la salud y de prevención de enfermedades; y de mejorar la calidad de los servicios de atención de salud y de asistencia social, además de ampliar su cobertura hacia las zonas rurales.

La mayor parte de los departamentos argentinos y paraguayos seleccionados tiene una tasa de mortalidad infantil superior a la media del Brasil (14,4 por mil nacidos vivos en la Argentina, en 2004; y 19,4 en Paraguay, en 2003), mientras que en la mayor parte de los municipios brasileños seleccionados, esta tasa es inferior a la media del Brasil (27,5 en 2003).

La tasa de mortalidad infantil por debajo de la media en los municipios se debe principalmente a la intervención de la Pastoral de la Infancia, bastante fuerte en región. A eso se suma el esfuerzo de la Itaipu Binacional que, junto a UNICEF, dispuso en 28 municipios del Oeste paranaense el Kit Família Brasileira Fortalecida, y propició la capacitación de agentes comunitarios de salud y de líderes de la Pastoral de la Infancia para la utilización del material.

Si los problemas post nacimiento están siendo minimizados debido a las acciones arriba citadas, las cuestiones relacionadas al período perinatal merecen ser destacadas. En los tres países es preciso mejorar la atención pre natal, parto y post parto. Además, el embarazo en la adolescencia es un problema a ser enfrentado, por el riesgo que representa para la salud de la madre y del bebé.

Otro punto que preocupa es el hecho de la alta proporción de niños/as que viven en casas sin saneamiento y sin agua potable, lo que representa una grave amenaza para su salud y bienestar. La falta de estructura causa las llamadas enfermedades prevalentes en la infancia (diarreas e infección de los aparatos digestivo y respiratorio).

La desnutrición también preocupa. La falta de datos estadísticos actualizados en los municipios argentinos causa imprecisión en las informaciones referentes al tema en el país. En el Brasil, entre los municipios estudiados, apenas uno presenta tasa de desnutrición mayor que la media nacional. En Paraguay, los datos disponibles, por departamento, apuntan para tasas de desnutrición mayores que las nacionales y en ritmo de crecimiento.

Para combatir el problema de la desnutrición, la mejor herramienta es la lactancia materna exclusiva hasta los seis meses de edad y como complemento hasta los dos años. No obstante, ante la falta de informaciones sobre los beneficios de la lactancia en la región estudiada es necesario que se trabaje para revertir esa situación.

Para tal, el papel de los hospitales es importante. Dos municipios brasileños investigados cuentan con hospitales que poseen sello Hospital Amigo del Niño, concedido por el Ministerio de Salud a instituciones que cumplen con los "Diez Pasos para el Incentivo a la Lactancia". La iniciativa del sello es de la Organización Mundial de la Salud (OMS) juntamente con UNICEF. En Foz do Iguazú, el Hospital Ministro Costa Cavalcanti posee el sello, y en Cascavel, el Hospital Universitario del Oeste de Paraná.

El derecho de los niños a la educación se torna más crítico ante el desamparo escolar predominante en los adolescentes, por repitencia y el trabajo infantil. Preocupa la baja frecuencia en las escuelas en el grupo de 15 a 17 años en las áreas rurales, especialmente en los departamentos Guaraní, San Pedro y General Manuel Belgrano, en la Argentina. Estos mismos departamentos presentan altas tasas de repitencia en relación a la media de Brasil.

Existen en el Brasil problemas de deserción escolar en la enseñanza media (más de 15%) en 65% de los municipios seleccionados y las tasas de reprobación de la 1ª a la 4ª serie de la enseñanza fundamental, mayor que 10% en 18 municipios. En Paraguay, existe una preocupación de la población de los municipios estudiados por el bajo porcentaje de adolescentes con acceso a la educación y por altas tasas de analfabetismo. Los municipios de los tres países demandan mayor oferta de guarderías y de educación pre escolar, así como cursos de profesionalización para adolescentes.

El trabajo infantil es una de las causas por la cual niños, niñas y adolescentes dejan de asistir, o de asistir regularmente, a la escuela. También es un factor que provoca retrasos en el aprendizaje y, por lo tanto, contribuye para aumentar los índices de repitencia.

En la Provincia de Misiones, niños, niñas y adolescentes trabajan principalmente en actividades agrícolas y agroforestales, pero no existen estadísticas actualizadas. En los municipios brasileños seleccionados, es precaria la situación de niños y niñas que trabajan en las calles y en el servicio doméstico.

En Paraguay, los niños y niñas trabajan en el campo y la ciudad, y preocupa la situación de las "criaditas" domésticas. Brasil y Paraguay tienen, en el Puente de la Amistad, un gran desafío, dada la atracción que ejerce sobre niños, niñas y adolescentes, el amplio movimiento comercial y turístico, para todo tipo de trabajo.

Para ayudar a resolver tales problemas, los tres países desarrollan diferentes programas de transferencia de renta. En la Argentina, vale destacar los programas: "Jefas y Jefes de Hogar Desempleados", "Ingreso para el Desarrollo Humano" y el "Plan Nacional de Familias por la Inclusión Social". En Brasil, existen los programas "Bolsa Familia", "Programa de Erradicación do Trabalho Infantil (PETI)" y o "Projeto Agente Jovem de Desarrollo Social e Humano". En Paraguay, existe el "Programa Abrazos".

Otro grave problema enfrentado en la región estudiada son los diversos tipos de abuso, explotación y violencia. La existencia de explotación sexual comercial asociada a actividades de turismo y tráfico de drogas es reconocida por diversos sectores de la población entrevistada durante el trabajo de campo. No obstante, no existen datos estadísticos sobre el tema en ninguno de los países.

*En los municipios argentinos seleccionados existe desde el reclutamiento de jóvenes para prostíbulos más al sur del país, hasta la combinación de trabajo en la calle y actividades sexuales. En los brasileños, niños, niñas y adolescentes son explotados sexualmente en las calles, hoteles y prostíbulos.*

*La región es ruta de tráfico internacional de seres humanos, lo que significa que niños, niñas y adolescentes están vulnerables al reclutamiento para explotación sexual comercial en Argentina, Brasil, Paraguay e Europa. La situación en Paraguay es similar a la del Brasil, tanto en situaciones de explotación sexual, cuanto en la vulnerabilidad a rutas de tráfico de seres humanos.*

*Varias iniciativas fueron articuladas, especialmente después de 2001, cuando la Organización Internacional del Trabajo (OIT), se instaló en la región con el Programa de Prevención y Eliminación de la Explotación Sexual Comercial de Niños, Niñas y Adolescentes, en la Triple Frontera entre Brasil, Argentina y Paraguay. Además de invertir recursos, la OIT se asoció a diferentes sectores de la sociedad – gobiernos, organizaciones no gubernamentales y empresas, con la participación de Itaipu Binacional.*

*La violencia contra los niños, niñas y adolescentes es preocupante en los municipios seleccionados de los tres países. En la Argentina, los datos están sistematizados, pero un relevamiento hecho en el Juzgado de Menores de Eldorado señala 850 registros de violencias en 2004, siendo más frecuentes los de abuso sexual, incesto, golpes y abandono.*

*Solo el Brasil cuenta con un sistema nacional de notificaciones (SIPIA), que de enero de 1999 a octubre de 2005 registró 20.504 denuncias de violencias contra niños, niñas y adolescentes en 24 de los 32 municipios brasileños seleccionados. Cerca de 44% de las denuncias se refiere a la violación del derecho a la convivencia familiar y comunitaria. La violencia física, psicológica y sexual es la segunda más registrada, con 25% de los casos.*

*En relación al Paraguay, existen datos del Ministerio Público referentes a Ciudad del Este, que indican que de 2002 a 2004 fueron denunciados 140 casos de abuso sexual, 49 casos de tentativa de abuso sexual, 186 casos de malos tratos, 44 de estupro y 33 de proxenetismo.*

*Finalmente, la situación resumida hasta el momento presenta desafíos para las políticas públicas, no solo en el ámbito de cada país, sino también en el conjunto de los países. Estos desafíos serán mejor abordados con la acción no solamente de las autoridades de los diversos niveles de gobierno, sino también con la acción de las diversas representaciones de la sociedad civil organizada y de empresas privadas. La participación de los propios niños, niñas y adolescentes en este proceso será fundamental.*

*A continuación, algunas recomendaciones que podrían contribuir a responder a los desafíos mencionados. Recomendaciones más específicas se apuntan en el último capítulo. Entre las recomendaciones más generales, para los tres países, vale la pena resaltar la necesidad de la región de:*

- *Poseer una red ampliada de atención materno-infantil que ofrezca a las madres y a los niños y niñas servicios de calidad en el pre-natal y post-parto y en los cuidados del recién nacido y en la atención de enfermedades prevalentes en la infancia;*
- *Establecer una oferta regular del registro civil en hospitales y maternidades y la realización de campañas que divulguen la gratuidad del servicio y la importancia del registro civil para los derechos de ciudadanía del niño y niña;*
- *Implantar en hospitales y maternidades procedimientos, actividades e iniciativas, tales como el Hospital Amigo del Niño, que estimulen la lactancia materna, dando continuidad a este trabajo en puestos de atención primaria, divulgando la importancia de la lactancia materna exclusiva hasta los seis meses de edad para la salud del niño y niña y continuado hasta los dos años de edad;*
- *Ofrecer dentro de las rutinas del pre-natal, el consejo y test del virus VIH, así como del tratamiento adecuado, cuando sea necesario. Esto es urgente dada la creciente feminización de la epidemia. De la misma forma hay necesidad de atención en relación a la sífilis en las embarazadas;*
- *Ampliar los servicios de saneamiento básico, con definiciones de atribuciones municipales, estadales-departamentales-provinciales y garantía de ejecución presupuestaria;*

- *Una de las etapas más críticas para el desarrollo pleno de las capacidades de los niños, niñas y adolescentes se da en los primeros años de vida. El fortalecimiento de las familias en su capacidad de cuidado, alimentación y protección, en el contexto de programas de desarrollo infantil integral, merece toda la atención y apoyo;*
- *Es necesario, igualmente, que los tres países inviertan en una educación de calidad, que incorpore niños y niñas de 0-5 años y niños y niñas de las zonas rurales, y que mantenga a los niños y niñas en las escuelas, disminuyendo los indicadores de deserción y repetición, particularmente de adolescentes;*
- *Es necesario ampliar las experiencias como la del Grupo de Operadores de Derecho de la Triple Frontera, creado a partir de la actuación regional de la Organización Internacional del Trabajo en la lucha contra la explotación sexual comercial infantil, para su actuación también en el enfrentamiento de la violencia contra niños, niñas y adolescentes y del tráfico de seres humanos.*

*Teniendo como base estas recomendaciones, UNICEF entiende necesaria la construcción de una agenda de trabajo conjunto de los tres países, con metas, acciones y mecanismos de monitoreo para responder a los problemas identificados en el estudio, de manera global e integral.*

*Promover los derechos de los niños, niñas y adolescentes en esta región es una oportunidad para fortalecer la cooperación e integración con acciones concretas en el ámbito del MERCOSUR.*

*Niños y niñas vulnerables en una región insegura precisan de redes de protección construidas en conjunto por gobiernos y sociedad civil, con el apoyo de organismos internacionales cuando se considere necesario y pertinente. Solamente una gran movilización de esos sectores podrá transformar la realidad y garantizar la protección de todos los niños y niñas y todos los adolescentes de la Triple Frontera.*

*Este trabajo inicial de diagnóstico pretende ser una contribución para esta tarea urgente y necesaria.*